



## МЭРИЯ

города Новосибирска  
ПРАВОВОЙ ДЕПАРТАМЕНТ

Красный проспект, 34  
г. Новосибирск, 630099  
тел./факс (383) 227-40-43

Начальнику департамента  
энергетики, жилищного и  
коммунального хозяйства города

Зайкову Д. В.

от 19.02.2025 № 23/3.3/00225  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

### Заключение

#### **об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов города Новосибирска «О Правилах использования водных объектов общего пользования, расположенных на территории города Новосибирска, для рекреационных целей»**

Правовым департаментом мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 2.2 Положения о правовом департаменте мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 18.11.2024 № 9905, проведена оценка регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов города Новосибирска «О Правилах использования водных объектов общего пользования, расположенных на территории города Новосибирска, для рекреационных целей» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города.

Проектом муниципального правового акта предусмотрено установление Правил использования водных объектов общего пользования, расположенных на территории города Новосибирска, для рекреационных целей (далее – Правила). Целью предлагаемого правового регулирования является совершенствование нормативно-правового регулирования отношений в области использования и охраны водных объектов на территории города Новосибирска.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринима-

тельской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395. Уведомление о намерении разработать проект муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/npa/bills/2875>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 12.08.2024 по 26.08.2024, по информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/npa/bills/2875>). Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 11.09.2024 по 01.10.2024. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Союз «Торгово-промышленная палата Новосибирской области», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», Местная общественная организация «Объединение предпринимателей Октябрьского района города Новосибирска», а также члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. В период проведения публичных консультаций по муниципальному правовому акту предложения не поступали.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности или способствующих их введению, в том числе оказывающих отрицательное воздействие на состояние конкуренции, положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Необходимость разработки проекта муниципального правового акта обусловлена изменениями, внесенными в Водный кодекс Российской Федерации, в соответствии с которыми статьей 50 Водного кодекса Российской Федерации

устанавливается, что использование водных объектов общего пользования осуществляется с учетом правил использования водных объектов для рекреационных целей, которые утверждаются органами местного самоуправления по согласованию с органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Корректирующие изменения внесены в пункт 1 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ).

В целях реализации указанных полномочий разработан проект муниципального правового акта, которым определены общие положения (раздел 1), установлены требования к использованию водных объектов общего пользования, расположенных на территории города Новосибирска, для рекреационных целей (разделы 2 – 8).

В Общих положениях муниципального правового акта указаны правовые основания для его разработки (пункт 1.1), закреплены используемые в Правилах понятия (пункты 1.2, 1.4), определены условия использования водных объектов для рекреационных целей (пункты 1.5, 1.6), предмет регулирования (пункт 1.3). Правовое регулирование направлено на реализацию полномочий органов местного самоуправления по установлению правил использования водных объектов для рекреационных целей, определяет общие положения регулирования использования водных объектов для рекреационных целей на территории города Новосибирска, однако является неопределенным, поскольку пунктом 1.1 проекта муниципального правового акта предлагается установить порядок информирования населения об ограничениях водопользования на водных объектах общего пользования и ответственность за нарушение данных Правил, что не относится к предмету регулирования, установленному частью 2 статьи 50 Водного кодекса РФ, статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, пунктом 1.3 проекта муниципального правового акта.

При формировании требований к определению водных объектов, находящихся на территории города Новосибирска, или их частей, предназначенных для использования в рекреационных целях, установлено, что водные объекты должны быть общедоступными, за исключением случаев, предусмотренных действующим законодательством (пункты 2.1, 2.3), предназначены для рекреационных целей (пункт 2.2), также определены правила определения береговой линии водных объектов, условия использования водных объектов (пункты 2.4, 2.5). Правовое регулирование направлено на определение водных объектов, которые могут быть использованы в рекреационных целях, однако является недостаточным, поскольку не устанавливает ограничения для расположения зоны рекреации водных объектов, требования к береговой линии водных объектов в части соблюдения санитарных и противопожарных норм и правил, рекомендуемые Методическими рекомендациями органам местного самоуправления по реализации Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, утвержденных МЧС РФ, что может повлечь нарушение прав граждан на благоприятную окружающую среду и безопасный отдых, возникновение несчастных случаев на водных объектах, негативное влияние на состояние здоровья отдыхающих граждан.

При установлении требований к определению зон отдыха и других территорий, включая пляжи, связанных с использованием водных объектов, находящихся на территории города Новосибирска, или их частей для рекреационных целей определены орган, утверждающий перечень зон отдыха и других территорий, в том числе пляжей (пункт 3.1), условия организации таких зон и территорий и ограничения по их использованию (пункты 3.2 – 3.10). Так, установлена необходимость обозначения границ территории и акватории, предназначенных для купания, очистки от мусора и водной растительности, определены параметры глубины в таких местах, запреты на мойку транспортных средств, проведение работ, являющихся источником загрязнения вод, сплав древесины. Выбранное правовое регулирование направлено на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охрану здоровья граждан, безопасного отдыха на водных объектах, а также на предотвращение загрязнения водных объектов, формирование бережного отношения к ним.

Требования к срокам открытия и закрытия купального сезона определены пунктом 4.1 проекта муниципального правового акта, согласно которому сроки на водных объектах, находящихся в собственности города Новосибирска, определяются мэрией города Новосибирска. Пунктом 4.2 проекта муниципального правового акта установлен запрет на открытие и использование пляжа в отсутствие санитарно-эпидемиологического заключения. Правовое регулирование направлено на организацию безопасного отдыха населения, на соблюдение гигиенических норм, однако является недостаточным, поскольку в пункте 4.1 проекта муниципального правового акта не указано на обязанность иных собственников водных объектов или водопользователей, использующих акватории водных объектов для организации пляжей, по определению сроков открытия и закрытия купального сезона на водных объектах, что может повлечь функционирование несанкционированных пляжей, не обеспечивающих безопасность отдыха граждан, возможность оказания своевременной квалифицированной помощи при возникновении несчастных случаев на водных объектах.

В целях определения порядка проведения мероприятий, связанных с использованием водных объектов или их частей для рекреационных целей предусмотрены правовые основания использования таких объектов, а также береговой полосы (пункты 5.1 – 5.3, 5.5, 5.7, 5.8), определены порядок проведения Крещенских купаний (пункт 5.4), способы информирования об ограничении водопользования на водных объектах (пункт 5.6). Правовое регулирование позволит обеспечить контроль за использованием водных объектов, соблюдение прав и законных интересов субъектов правоотношений, направлено на предотвращение несчастных случаев на водных объектах.

При установлении требований к определению зон купания и иных зон, необходимых для осуществления рекреационной деятельности, указано на необходимость соответствия зон купания и иных зон нормам действующего законодательства (пункт 6.1), на обязанность лиц, осуществляющих пользование водными объектами, по проведению мероприятий по предотвращению загрязнения и засорения акватории водного объекта, его береговой полосы (пункт 6.2), на наличие правовых оснований использования водных объектов правообладателями земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности,

расположенных в границах береговой полосы (пункт 6.3), определены условия для осуществления проектирования и строительства объектов для рекреационной деятельности (пункт 6.4). Правовое регулирование направлено на обеспечение здоровья и благополучия населения, улучшения качества водных объектов, недопущение их загрязнения и засорения, получение дополнительных гарантий добросовестности, ответственности лиц, использующих водные объекты.

При установлении требований к охране водных объектов, находящихся на территории города Новосибирска и иных требований, необходимых для использования и охраны водных объектов, определены порядок осуществления мероприятий по охране водных объектов (пункт 7.1), виды ответственности для лиц, виновных в нарушении требований Водного кодекса Российской Федерации (пункты 7.2, 7.3), обязанности собственников водных объектов, водопользователей (пункт 8.1), требования об осуществлении мер по обеспечению сохранности объектов культурного наследия при строительстве гидротехнических сооружений на водных объектах (пункт 8.2), правила осуществления водохозяйственных мероприятий при использовании водных объектов (пункт 8.3). Выбранное правовое регулирование направлено на реализацию принципа приоритета охраны водных объектов перед их использованием, формирование эффективной системы защиты прав субъектов правоотношений на использование водных объектов для рекреационных целей.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта правовым департаментом мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (пункты 1.1, 4.1, раздел 2 проекта муниципального правового акта). Считаем необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



С. А. Копырин